



Biroul permanent al Senatului
Bp 170 107.06.2017

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii societăților 31/1990**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea Legii societăților 31/1990**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B170 din 09.05.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea facilitării procedurilor, a condițiilor de înregistrare a sediului social și a eliminării restricției pentru persoanele fizice și juridice de a nu fi asociat unic decât într-o singură societate cu răspundere limitată, fapt care ar avea drept efect creșterea numărului societăților și a inițiativelor antreprenoriale.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare, de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B177 din 16.05.2017, o propunere legislativă care are ca obiect „*completarea art.131 din Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale*”.

Astfel, pentru o mai bună sistematizare a conținutului normativ al actului de bază, propunem ca aceste propuneri legislative să fie dezbătute concomitent.

3. La **titlu**, întrucât se preconizează intervenții legislative de natura modificărilor și a **completărilor**, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii societăților nr.31/1990”.

4. La **art.1** și **2**, având în vedere că se propun modificări și completări ale actului normativ de bază, propunem marcarea acestor articole cu cifre romane, respectiv „**art.I**” și „**art.II**”.

5. La actualul **art.1**, care va deveni **art.I**, pentru considerente de ordin normativ, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„**Art.I** – Legea **societăților nr.31/1990**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.066 din 17 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:”.

6. La **pct.2, 3 și 4** ale **art.I**, pentru rațiuni normative, este necesară reformularea dispozițiilor de modificare, astfel:

„**2. Alineatul (3) al articolului 17** se modifică și va avea următorul cuprins:;

3. Alineatul (4) al articolului 17 se abrogă.;

4. După alineatul (5) al articolului 17 se introduce un nou alineat, **alin.(6)**, cu următorul cuprins:”.

7. Referitor la **art.14** din actul normativ de bază, propus spre abrogare la **pct.1**, semnalăm că în dreptul francez, această limitare - ca o persoană fizică sau juridică să nu poată fi asociat unic decât într-o singură societate cu răspundere limitată - a fost stabilită în vederea reducerii societăților fictive¹.

În literatura de specialitate, au fost exprimat mai multe opinii referitoare la dispozițiile **art.14**, dintre care amintim:

„*Rațiunea unei asemenea limitări a posibilității unui subiect de drept de a mai avea, în fapt, încă cel mult o altă capacitate juridică (și anume, a societății cu răspundere limitată în care este asociat unic) este evitarea situațiilor de constituire, de către o singură persoană (fizică sau juridică), a unui lanț de alte persoane juridice – societăți cu răspundere limitată cu asociat unic – care în realitate însă sunt aceeași persoană, lanț care favorizează încălcarea legii și înșelarea terților, prin constituirea de garanții fictive, ascunderea sau diminuarea masei impozabile, violarea regulilor de concurență, trucarea licitațiilor publice etc.*”².

¹ P. Merle, *Droit commercial. Sociétés commerciales*, Ed. Dalloz, 2000, p.249.

² C. - L. Popescu, *Posibilitatea de multiplicare a numărului societăților cu răspundere limitată constituite de o singură persoană*, Revista de drept comercial nr.11/1997, p.87.

Totodată, s-a apreciat că *„Interdicția cu privire la deținerea, direct sau indirect a calității de asociat unic rezultă din nevoia de a menține societatea unipersonală la nivel de excepție de la regula pluralității de asociați, o multiplicare a personalității juridice bazată pe aportul aceleiași persoane fizice fiind de natură a prejudicia terții cu care astfel de societăți ar intra în raporturi juridice, precum și fiscul, având în vedere că asociatul unic ar fi tentat să mute activitățile de pe o societate pe alta, lăsând în urma societăți insolvabile³”*.

Prin urmare, având în vedere argumentele expuse mai sus, întrucât implicațiile unei asemenea intervenții legislative sunt de mare amploare, recomandăm consultarea Ministerului Finanțelor Publice, precum și a Ministerului Justiției.

De asemenea, este de analizat legislația conexă care necesită modificări subsecvente, ca urmare a abrogării acestui articol.

8. La **pct.4**, la textul **art.17 alin.(6)**, precizăm că Legea nr.230/2007 a suferit intervenții legislative de natura modificărilor și a completărilor, fiind necesară menționarea acestor evenimente legislative.

Totodată, recomandăm eliminarea cuvântului „faptul” din rândul final, întrucât este superfluu.

9. La actualul **art.2**, care va deveni **art.II**, semnalăm că norma nu este redactată într-un stil și limbaj specific normativ, fiind necesară revederea și refacerea acesteia.

Astfel, se impune identificarea exactă a actului normativ vizat, cu atât mai mult cu cât, din punct de vedere al tehnicii legislative, este imposibilă preexistența „normelor metodologice de aplicare a prezentelor modificări”.

De asemenea, pentru asigurarea unei exprimări proprii stilului normativ, sugerăm ca sintagma din final „a prezentului act normativ” să fie înlocuită cu expresia „a prezentei legi”.

1
PRESEDINTE
dr. Dragos I. IESCU



București

Nr. 421/06.06.2017

³ <http://www.juridice.ro/442555/numarul-de-asociati-simulatia-pluralitatii.html>.

Legea societăților

Notă: (v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2006 - M. Of. nr. 936/20 nov. 2006 (art. 46 alin. (1)); Decizia Î.C.C.J. nr. LXII/2007 - M. Of. nr. 276/8 apr. 2008 (art. 133 alin. (3)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXX (80)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 236 alin. (1)); Decizia I.C.C.J. nr.6/2008 - M. Of. nr. 817/5 dec. 2008 (art. 237 alin. 5);Decizia I.C.C.J. nr. 16/2011 - M.Of. nr. 919/23 dec. 2011(art. 136 alin. (1))

- | | | | | |
|---|-----------------------------|---|------------------------------|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | Legea societăților | M. Of. nr. 1066/17 nov. 2004 | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 302/2005
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale | M. Of. nr. 953/27 oct. 2005 | <i>modifică art. 10 alin.(1), art.237 alin.(6);
introduce la art.237 alin.(7)-(10);
abrogă art.293</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 85/2006
Lege privind procedura insolvenței | M. Of. nr. 359/21 apr. 2006 | <i>abrogă art. 282</i> |
| <p>Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7); Decizia I.C.C.J. nr. 5/2011 - M.Of. nr. 359/19 mai 2011 (art. 11 alin. (1) și art. 12); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 138, art. 142 alin. (1));Decizia I.C.C.J. nr. 5/2013 - M.Of. nr. 280/17 mai 2013</p> | | | | |
| 4 | modificări prin | L. nr. 164/2006
Lege pentru modificarea art. 17 alin. (2) din Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale | M. Of. nr. 430/18 mai 2006 | <i>modifică art. 17 alin. (2)</i> |

- 8 modificări prin L. nr. 284/2008 M. Of. nr. 778/20 nov. 2008 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 52/2008 și modifică art. 208 alin. (4); introduce alin. (5) la art. 208*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și pentru completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului
- 9 modificări prin L. nr. 88/2009 M. Of. nr. 246/14 apr. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 82/2007 și modifică art. 8 lit. g_1), art. 134 alin. (4), art. 153_8 alin. (2), art. 161 alin. (2) lit. c), art. 166 alin. (3); introduce alin. (4) la art. 197; abrogă art. 8 lit. i_1), art. 153_10 alin. (4), art. 196_1 alin. (4)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și a altor acte normative incidente
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 43/2010 M. Of. nr. 316/13 mai 2010 *modifică art. 260*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009
- aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 54/2010 M. Of. nr. 421/23 iun. 2010 *modifică art. 17; introduce alin. (2_1) - (2_4) la art. 202, alin. (3) la art. 203*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru combaterea evaziunii fiscale
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 90/2010 M. Of. nr. 674/4 oct. 2010 *modifică art. 185, art. 243, art. 246 alin. (1), art. 251_9, art. 251_11 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 241_1, alin. (3) la art. 242*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale
- aprobată prin L. nr. 34/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011
- 13 modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010 *modifică art. 132 alin. (9)*
- Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
- Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3)); D.I.C.C.J. nr. 2/2013 (Art. XVII alin. (2) - M.Of. nr. nr. 313/30 mai 2013);
- 14 modificări prin L. nr. 34/2011 M. Of. nr. 205/24 mar. 2011 *aprobă O.U.G. nr. 90/2010*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 *abrogă art. 237 alin. (1) lit. b)*
- Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
- aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

16 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *la data de 1 oct. 2011, modifică art. 1 alin. (1), art. 5 alin. (6) lit. a), art. 63, art. 99_1, art. 204 alin. (2) lit. a), art. 291; abrogă art. 124 alin. (1)*

Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă. DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014

17 modificări prin L. nr. 99/2011 M. Of. nr. 443/24 iun. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie 2009

18 modificări prin O.U.G. nr. 2/2012 M. Of. nr. 143/2 mar. 2012 *modifică art. 226 alin. (3), art. 242 alin. (1), art. 243 alin. (1), (2), (4) și (5), art. 243_2 alin. (3) și (4), art. 244 alin. (1) lit. b) și d), art. 244 alin. (2) și (3), art. 246 alin. (1), art. 251_6 alin. (1), art. 251_18; introduce alin. (3) la art. 38, alin. (2_1) la art. 134, alin. (1_1) la art. 215, lit. a_1) la art. 226 alin. (1), alin. (1_1) la art. 226, alin. (2_1) - (2_3) la art. 242, alin. (5) la art. 243_2, art. 243_4 - 243_6, alin. (4) și (5) la art. 244, art. 246_1 și 246_2, alin. (4) și (5) la art. 251_6; abrogă art. 249_1*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale

aprobată prin L. nr. 193/2012 M. Of. nr. 736/31 oct. 2012

- 19 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, titlul, art. 1, art. 2 partea introductivă, art. 4, art. 10 alin. (2) și (3), art. 48 alin. (2), art. 58 alin. (1), art. 60, art. 62 alin. (3), art. 132 alin. (9) și (10), art. 133 alin. (2), art. 153_24 alin. (5), art. 155 alin. (5), art. 155_1 alin. (4), art. 204 alin. (4), art. 206 alin. (2), art. 208 alin. (4), art. 223 alin. (4), art. 226 alin. (1) lit. c), art. 232 alin. (2), art. 237 alin. (5)-(7), art. 243 alin. (2) și (5), art. 260 alin. (8) și (10), art. 262 alin. (3), art. 263 alin. (4), art. 264 alin. (3), art. 270_2d alin. (2);
- introduce alin. (3_1) la art. 223, lit. c_1) la art. 237 alin. (1);*
- abrogă art. 133 alin. (3);*
- în tot cuprinsul legii, sintagma „societate comercială” sau, după caz, „societăți comerciale” se înlocuiește cu termenul „societate” sau, după caz, „societăți”.*
- Notă: v.De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".
- 20 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
modifică art. 67 alin. (2)
- 22 modificări prin L. nr. 193/2012 M. Of. nr. 736/31 oct. 2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale
aprobă O.U.G. nr. 2/2012
- 23 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 6 alin. (2), art. 271, art. 272, art. 272_1, art. 273, art. 274, art. 275, art. 277, art. 278 alin. (2), art. 279, art. 280_1, art. 280_3, art. 281; abrogă art. 280, art. 280_2

- 24 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 25 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- 26 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 27 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *abrogă, la 1 februarie 2014, art. 282_1*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 28 modificări prin L. nr. 152/2015 M. Of. nr. 519/13 iul. 2015 *modifică art. 66 alin. (2), art. 237, art. 251_14 alin. (3) și (4), art. 251_18, art. 260; introduce alin. (3) la art. 66, art. 66_1, alin. (5) la art. 202*
 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul înregistrării în registrul comerțului

În cuprinsul actelor normative în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei legi, referirile la numărul de ordine din registrul comerțului se consideră a include și identificatorul unic la nivel european (EUID).